



Република Србија
УПРАВНИ СУД
Одељење у Новом Саду
III-8 У.13101/16
02.11.2016.године
Београд

Управни суд, у већу састављеном од судија: Биљане Тамбурковски Баковић, председника већа, Зорице Китановић и Љиљане Максимовић, чланова већа, са судским саветником Снежаном Томић, као записничарем, поступајући по тужби тужиоца А.А. из ..., ..., поднетој против тужене Скупштине општине Кула, ради поништаја решења број: 01-02-33/2016 од 31.05.2016. године, у правној ствари постављења секретара Скупштине општине Кула, у нејавној седници већа, одржаној дана 02.11.2016. године, донео је

РЕШЕЊЕ

Управни суд се **ОГЛАШАВА СТВАРНО НЕНАДЛЕЖНИМ** за поступање у овој правној ствари и **ПРЕДМЕТ УСТУПА** на надлежност **Основном суду у Врбасу**, као стварно и месно надлежном суду.

Образложење

Тужилац је поднео Управном суду тужбу дана 15.06.2016. године, којом је оспорио законитост решења Скупштине општине Кула, број: 01-02/33/2016 од 31.05.2016. године, којим решењем се ставом 1. диспозитива Б.Б., по занимању дипломирани правник из ..., поставља за секретара Скупштине општине Кула, на време од четири године, почев од 31.05.2016. године. Ставом 2. диспозитива именованом док обавља дужност секретара Скупштине општине Кула, радни однос заснован у Општинској управи општине Кула мирује. По престанку дужности секретара Скупштине општине именовани наставља са радом у Општинској управи општине Кула на истом радном месту, или другом радном месту које одговара врсти и степену стручне спреме, знању и способностима именованог, а ставом 3. је одређено да ће решење бити објављено у "Службеном листу општине Кула".

Тужилац је оспорио законитост решења туженог органа због повреде правила поступка и закона. Навео је да је дана 26.05.2016. године, одборницима достављен измењен дневни ред конститутивне седнице тако што је дневни ред проширен новим тачкама које не спадају у конституисање Скупштине и на тај начин повређен је члан 5. Пословника о раду Скупштине општине Кула којим је прописан дневни ред конститутивне седнице. На конститутивној седници одржаној дана 31.05.2016. године, председавајући по установљењу кворума је дао предлог Скупштини да изабере два оверивача записника. Дао је на гласање и усвајање дневног реда без расправе и при томе није објаснио нити је дао одговор на питање који дневни ред се усваја што је супротно одредбама Пословника о раду Скупштине општине. На основу наведеног произлази да чланови Општинског већа нису могли бити предложени па самим тим ни изабрани пре окончања поступка за избор председника општине. Предложио је да суд тужбу уважи и поништи оспорено решење.

У поступку претходног испитивања поднете тужбе, пазећи по службеној дужности на своју стварну надлежност, у складу са одредбама чл. 15. и 17. Закона о парничном поступку ("Службени гласник РС", бр. 72/11...55/14), које се сходно примењују на основу одредбе члана 74. Закона о управним споровима ("Службени гласник РС", бр. 111/2009), Управни суд је нашао да није стварно надлежан за поступање у овој правној ствари.

Према одредби члана 29. Закона о уређењу судова ("Сл. гласник РС" бр. 116/08 и 104/09...101/11,101/13, 40/15), Управни суд суди у управним споровима и врши и друге послове одређене законом.

Одредбом члана 3. став 1. Закона о управним споровима („Службени гласник РС“, бр. 111/09) прописано је да у управном спору суд одлучује о законитости коначних управних аката, осим оних у погледу којих је предвиђена другачија судска заштита. Према одредбама става 2. истог члана, у управном спору суд одлучује и о законитости коначних појединачних аката којима се решава о праву, обавези или на закону заснованом интересу, у погледу којих у одређеном случају законом није предвиђена другачија судска заштита. Ставом 3. истог члана, прописано је да суд у управном спору одлучује и о законитости других коначних појединачних аката када је то законом предвиђено. Одредбом става 4. наведеног члана прописано је да се одредбе овог закона које се односе на управни акт, примењују и на друге акте против којих се може водити управни спор.

Одредбом члана 4. Закона о управним споровима, прописано је да је управни акт, у смислу овог закона, појединачни правни акт којим надлежни орган, непосредном применом прописа, решава о одређеном праву или обавези физичког или правног лица, односно друге странке у управној ствари.

Према одредби чл. 3 тач. 15) Закона о седиштима и подручјима судова и јавних тужилаштва ("Сл. гласник РС" бр. 101/13) Основни суд у Врбасу је за територију општине Кула и Србобран, са судском јединицом у Кули.

Одредбом чл. 22. ст. 3. Закона о уређењу судова ("Сл. гласник РС" бр. 116/08...40/15 ...13/16), прописано је да основни суд у првом степену суди у стамбеним споровима; споровима поводом заснивања, постојања и престанка радног односа; о правима, обавезама и одговорностима из радног односа; о накнади штете коју запослени претрпи на раду или у вези са радом; споровима поводом задовољавања стамбених потреба на основу рада.

Одредбом чл. 40. Закона о локалној самоуправи ("Сл. гласник РС", бр. 129/07...83/14) прописано је да скупштина општине има секретара који се стара о обављању стручних послова у вези са сазивањем и одржавањем седница Скупштина и њених радних тела и руководи административним пословима везаним за њихов рад(став1.). Секретар скупштине се поставља, на предлог председника скупштине, на четири године и може бити поново постављен (став2.). За секретара Скупштине општине може бити постављено лице са завршеним правним факултетом, положеним стручним испитом за рад у органима управе и радним искуством од најмање три године (став 3.). Скупштина општине може на предлог председника скупштине, разрешити секретара и пре истека мандата (став 4.). Секретар може имати заменика који га замењује у случају његове одсутности (став 5.) и заменик секретара скупштине општине поставља се и разрешава на исти начин и под истим условима као и секретар (став 6.)

Одредбом члана 32. став 1. тачка 11. истог закона, прописано је да скупштина општине, у складу са законом поставља и разрешава секретара скупштине.

Одредбом члана 40. став 1. Закона о парничном поступку, ("Службени гласник РС", бр. 72/12 и 55/14) на чију сходну примену упућује одредба члана 74. Закона о управним споровима прописано је да је за суђење у споровима против Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе и њихових органа, опште месно надлежан суд на чијем се подручју налази седиште њене скупштине.

Одредбом члана 2. став 2. Закона о раду ("Сл. гласник РС", бр. 24/05...75/14) прописано је да се одредбе овог закона примењују и на запослене у државним органима, органима територијалне аутономије и локалне самоуправе и јавним службама, ако законом није друкчије одређено.

Одредбом члана 8. став 1. Закона о радним односима у државним органима ("Сл. гласник РС", бр. 48/91...23/13,21/16) прописано је да се лице прима у радни однос у државном органу на основу: 1) акта о избору односно постављењу на функцију; 2) коначне одлуке функционера који руководи државним органом о избору између пријављених кандидата; 3) споразума о преузимању запосленог из другог државног органа. Ставом 2. истог члана прописано је да радни однос заснива се даном ступања на рад лица из става 1. овог члана.

Одредбом члана 9. Закона о радним односима у државним органима

прописано је да ради пријема у радни однос у државном органу објављује се оглас.

Полазећи од напред наведеног Управни суд налази да се у конкретном случају ради о одлучивању о праву из радног односа, који по правном схватању Управног суда не представља управни акт, будући да се ради о постављењу секретара скупштине на предлог председника скупштине, па имајући у виду цитиране одредбе закона, оценио је да није стварно надлежан за одлучивање у овој правној ствари, већ да је за то стварно и месно надлежан Основни суд у Врбасу, како прописује одредба члана 22. став 3. Закона о уређењу судова. У конкретном случају законски основ за одређивање судске надлежности јесте да се ради о радно-правном статусу за који је надлежан основни суд.

Са напред изнетог, сходном применом чл. 15., 17., 20. и 40. Закона о парничном поступку, који се примењују на основу чл. 74. Закона о управним споровима, одлучено је као у диспозитиву решења, и предмет уступљен, сагласно одредби чл. 23. ст. 3. Закона о уређењу судова, Основном суду у Врбасу, као стварно и месно надлежном суду.

РЕШЕНО У УПРАВНОМ СУДУ
дана 02.11.2016. године, III-8 У.13101/16

Записничар
Снежана Томић, с.р.

Председник већа-судија
Биљана Тамбурковски Баковић, с.р.

За тачност отправка
Управитељ писарнице
Дејан Ђурић

ТП