



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
УПРАВНИ СУД
15 У. 13584/17
08.05.2019. године
Б Е О Г Р А Д

У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија: Радојке Маринковић, председника већа, Весне Лазаревић и Гордане Богдановић чланова већа са судским саветником Небојшом Симићем као записничарем одлучујући о управном спору по тужби тужиоца А.А. из ..., ... број ..., кога заступа пуномоћник Биљана Милидраговић адвокат из Новог Београда, улица Димитрија Туцовића број 6, поднетој против туженог Министарства правде Републике Србије ради поништаја решења број 740-07-01906/2014-22 од 25.07.2017. године, уз учешће Б.Б. из ..., ... број ..., као заинтересованог лица, у предмету именовања јавних бележника, по одржаној усменој јавној расправи дана 08.05.2019. године, у нејавној седници већа одржаној дана 08.05.2019. године, донео је

П Р Е С У Д У

Тужба СЕ ОДБИЈА.

ОДБИЈА СЕ захтев тужиоца за накнаду трошкова управног спора.

О б р а з л о ж е њ е

Оспореним решењем именован је Б.Б. за јавног бележника за подручје Првог основног суда у Београду, Градску општину Савски Венац, почев од 01. августа 2014. године.

Поднетом тужбом тужилац побија законитост оспореног решења из свих законских разлога. Наводима тужбе указује да је оспорено решење донето у извршењу

пресуде Управног суда У 11352/14 од 14.07.2017. године, али да тужени орган у поновљеном поступку приликом доношења оспореног решења није применио, односно неправилно је применио одредбе Закона о јавном бележничтву, Устава и Европске конвенције за заштиту људских права и основних слобода, те да у поступку који је акту претходио није поступљено по правилима поступка, односно чињенично стање није правилно утврђено, а из утврђених чињеница је изведен неправилан закључак у погледу чињеничног стања, прекорачене су границе законског овлашћења и решење није донето у складу са циљем са којим је евентуално овлашћење дато. Тужилац наводи да је оспореним решењем извршено именовање јавних бележника ретроактивно, уз констатацију да решење које је донето 25.07.2017. године у поновљеном поступку ступа на снагу уместо поништеност са правним дејством почев од 01.08.2014. године, погрешно се позивајући на члан 5. став 3. Закона о општем управном поступку, чиме је поред битне повреде одредаба општег управног поступка тужени орган поступио и супротно одредби члана 197. Устава Републике Србије, јер закон и сви други општи акти не могу имати повратно дејство. Надаље, тужилац указује на одредбу члана 69. Закона о управним споровима, према којој, кад суд поништи управни акт, предмет се враћа на сам почетак, из чега проистиче да је тужени орган морао да спроведе цео поступак именовања предвиђен одредбама Закона о јавном бележничтву, а не да произвољно и поново злоупотребом права и својих овлашћења именује истог јавног бележника, без назначења ко су остали кандидати који су учествовали на конкурс, које су оцене добили на правосудном и јавнобележничком испиту и које су резултате на раду остварили, односно по којим критеријумима је тужени орган утврдио да је именовани кандидат бољи од осталих кандидата. Истиче да је нејасно да ли је тужени орган, спроводећи поновни поступак, у складу са одредбама Закона о јавном бележничтву, образовао Конкурсну комисију која обавља послове Коморе у поступку избора јавних бележника, односно да ли је та Конкурсна комисија дала своје мишљење о кандидатима или је, пак, министар правде искористио мишљења Конкурсне комисије која је била образована у првобитном избору. Указује да је у оспореном решењу, као један од главних критеријума за поновно именовање истог јавног бележника, наведена његова оцена добијена на јавнобележничком испиту, иако је овај критеријум крајње споран зато што сви пријављени кандидати нису имали исте услове полагања јавнобележничког испита, односно мењана су правила полагања јавнобележничког испита. Додаје да је тужени орган поново споменуо број бодова именованог кандидата према мишљењу Конкурсне комисије као нумерички израз неког квантификовања кандидата и формирања опадајуће ранг листе, иако не постоји акт Конкурсне комисије којим су одређени нумерички критеријуми за вреновање кандидата на конкурс. Тужилац у тужби наводи да сматра да одредбом члана 27., 29. и 178. Закона о јавном бележничтву није прописано овлашћење Конкурсне комисије и министра да дају мишљење о пријављеним кандидатима и да именују јавне бележнике на основу слободне оцене и на основу дискреционог одлучивања. Сматра да, пошто закон изричито предвиђа услове за именовање у члану 25. и 26., те поступак именовања и критеријуме који се узимају у обзир при избору више кандидата, дискрециона оцена управног органа се не сме подразумевати, већ она мора бити изричито предвиђена. Даље, наводи да оспорено решење не садржи конкретне и индивидуализоване разлоге на основу којих је утврђено који од услова за избор испуњава лице које је именовано, а не испуњавају неизабрана лица која су конкурисала, конкретно тужилац. Истиче да оваквим поступањем није поштован стандард правичног суђења, да су повређена

начела правне сигурности, равноправности учесника на конкурс, једнакости грађана пред законом, заштите права грађана и заштите јавног интереса прописана Законом о општем управном поступку, односно да је дошло до повреде Уставом и Конвенцијом зајемчених права и слобода. Сматра да претходна пресуда Управног суда указује не само да је одлука о избору незаконита, већ да је читава конкурсна процедура незаконита, те да је незаконит избор кандидата проистекао из незаконите процедуре. Са ових и осталих разлога изнетих у тужби, тужилац предлаже да суд тужбу уважи, оспорено решење поништи и предмет врати туженом органу на поновно одлучивање, са конкретним налогом да по спроведеном конкурс испоштује све одредбе на непристрасан и транспарентан начин: услове за именовање, критеријуме за избор и надлежност и да постави кроз подзаконски акт критеријуме за уједначавање оцењивања кандидата. Такође предлаже да суд обавезе туженог на накнаду нематеријалне штете тужиоцу проистекле као последица оспореног решења, а манифестоване на начине ближе описане у тужби, за више видова ове штете и то: због повреде части и угледа у износима од 5.000.000,00 динара, са законском затезном каматом почев од дана пресуђења па до коначне исплате, због повреде слобода и права личности – права на правично суђење и права на једнакост грађана пред законом у износу од 5.000.000,00 динара, са законском затезном каматом почев од дана пресуђења до коначне исплате, као и накнаду нематеријалне штете због неизвршавања судске пресуде у износу од 1.000.000,00 динара, са припадајућом законском затезном каматом од пресуђења до коначне исплате, све у року од 8 дана од пријема пресуде. Тужилац тражи и да суд обавезе туженог да му на име накнаде материјалне штете и то на име измакле добити за период од 01.09.2014. године, исплати износ од 1.000.000,00 динара месечно са припадајућом законском затезном каматом почев од 10. у наредном месецу за претходни месец, до коначне исплате, у року од 8 дана од пријема пресуде. Такође предлаже да суд обавезе туженог на накнаду трошкова управног спора по АТ и ТТ, са законском затезном каматом од дана пресуђења до коначне исплате, у року од 8 дана од пријема пресуде, и то за састав тужбе у износу од 16.500,00 динара.

Поднеском од 18.04.2019. године, тужилац се изјаснио на одговор на тужбу туженог органа, наводећи да у свему остају при наводима из тужбе и при тужбеном захтеву. Истиче да поступањем туженог органа није поштован стандард правичног суђења, да су повређена начела правне сигурности, равноправности учесника на конкурс, једнакости грађана пред законом, заштите права грађана и заштите јавног интереса прописана ЗУП-ом, као и да је дошло до повреде Уставом и Конвенцијом зајемчених права и слобода. Сматра да је повреда ЕУ права озбиљна, обзиром да је извршна власт очигледно и тешко прекорачила границе дискреционе власти, користећи дискрециона овлашћења супротно циљу због којих су та овлашћења дата и то злоупотребом права, намерним поступањем у правцу повреде права, а све од стране правних стручњака. Предложио је да суд у допуну доказног поступка изведе доказ саслушањем чланова конкурсне комисије, бившег министра правде В.В., садашњег министра правде Г.Г., да се преслушају аудио траке разговора кандидата са конкурсном комисијом и прибави досије именованог бележника на увид тужиоцу, а све на околност законитости поступка и примењених критеријума при рангирању кандидата. Трошкове за састав поднеска је тражио и определио у износу од 16.500,00 динара.

Тужени орган у одговору на тужбу наводи да је тужба у целости

неоснована и да је као такву треба одбити. Истиче да је решавајући у поновном поступку у свему поступио по налозима Управног суда из пресуде којом је поништено решење и предмет враћен на поновно одлучивање. Истиче да пресудом Управног суда није поништен поступак јавног конкурса, него решење о исходу конкурса и оно је након наведене пресуде донето у поновном поступку од стране Министарства правде као надлежног органа, у свему према наводима из пресуде. Сматра да се примедбе Управног суда нису односиле на поступак спровођења конкурса, већ да се поновни поступак односио искључиво на одлуку министра о избору и именовању јавног бележника, тачније односио се на недостатке који су се тицали елемента дискреционих овлашћења министра правде и образлагања свих критеријума којима се министар руководио при доношењу оспореног решења. Истиче да је новим решењем поступљено по ставу Управног суда у делу дискреционог овлашћења и делу излагања разлога којима се тужени руководио при доношењу одлуке, притом имајући у виду мишљење које је Конкурсна комисија израдила 30.07.2014. године, у ком мишљењу је детаљно образложен начин на који су кандидати вредновани. Надаље, наводи да је тужени, поред навођења прописа на основу кога је овлашћен да ову управну ствар реши по слободној оцени, поступио и по примедбама Управног суда, јасно изложивши у образложењу оспореног решења разлоге којима се руководио при доношењу решења; да су у поновном поступку, цењени и образложени сви критеријуми, чиме је поступљено у складу са чланом 29. став 4. Закона о јавном бележништву, па је утврђено да је Б.Б. у потпуности испунио све тражене критеријуме јавног конкурса, те да ће избор именованог кандидата допринети квалитету обављања јавнобележничких послова прописаних законом. Тужени сматра да су без упоришта наводи тужбе да је оспорено решење незаконито из разлога што нису назначени остали кандидати који су учествовали на конкурс, које су оцене остварили на јавнобележничком и правосудном испиту и које су резултате на раду остварили, односно из разлога што, како се то у тужби наводи, оспорени акт не садржи конкретне и индивидуализоване разлоге на основу којих је утврђено које услове испуњава лице које је именовано, а не испуњавају лица која нису именована. Ово стога што министар правде доноси решења о именовању, а не решења о неизбору кандидата. Сматра да је у конкретном случају министар правде правилно поступио и донео образложено решење о именовању Б.Б. за јавног бележника за подручје Првог основног суда у Београду, Градска општина Савски Венац. Тужени орган истиче да је, следећи правне ставове Управног суда, отклонио све недостатке и да је ново решење ступило на снагу уместо поништеног са правним дејством од 01.08.2014. године, из разлога одржања правоваљаности накнадно обављене законом прописане процедуре за почетак рада именованог јавног бележника. Ово нарочито и из разлога очувања законитости обављених јавнобележничких послова и правне сигурности трећих лица на која се одражавају ефекти до сада обављених јавнобележничких послова, у складу са цитираним чланом 5. став 3. Закона о општем управном поступку, односно у складу са начелом правне сигурности које налаже да се одржи правно стање које је постојало пре поништаја решења о именовању. Како је Министарство правде у свему поступило по налогу Управног суда, накнадно проширивање тужбеног захтева разлозима који нису изнети у претходном судском поступку и који представљају захтеве изван граница наложеног из пресуде, а односе се на потпуно нов поступак који би по мишљењу тужиоца требало спровести, представља произвољност и усмерено је на ометање спровођења законских обавеза државног органа у погледу успоставе и деловања јавнобележничке функције. Имајући у виду

наведено, тужени орган остаје у свему при наводима оспореног решења и предлаже да Управни суд тужбе одбије као неосноване.

Заинтересовано лице Б.Б. није доставио одговор на тужбу.

Управни суд је дана 08.05.2019. године, одржао усмену јавну расправу, у присуству тужиоца А.А., а у одсуству уредно позваних пуномоћника тужиоца, туженог органа и заинтересованог лица, у складу са чланом 38. став 1. Закона о управним споровима ("Службени гласник РС", број 111/09), којим је прописано да изостанак уредно позване странке са јавне расправе не одлаже њено одржавање.

Тужилац А.А. је у речи на усменој расправи остао у свему при наводима тужбе и захтевима истакнутим у тужби као и наводима поднеска од 18.04.2019. године, те предлогу да се у допуну доказног поступка изведе доказ саслушањем чланова конкурсне комисије, бившег министра правде В.В., садашњег министра правде Г.Г., да се преслушају аудио траке разговора кандидата са конкурсном комисијом и прибави досије именованог бележника на увид тужиоцу, а све на околност законитости поступка и примењених критеријума при рангирању кандидата. Трошкове управног спора је определио и то за састав тужбе преко пуномоћника адвоката у износу од 16.500,00 динара, за састав поднеска од 18.04.2019. године преко пуномоћника адвоката у износу од 16.500,00 динара као и трошкове на име судске таксе по одмерању суда.

Суд је на расправи решењем одбио предлог тужиоца А.А. да се изведу докази саслушањем чланова конкурсне комисије, бившег министра правде В.В., садашњег министра правде Г.Г., да се преслушају аудио траке разговора кандидата са конкурсном комисијом и прибави досије именованог бележника на увид тужиоцима а све на околност законитости поступка и примењених критеријума при рангирању кандидата, из разлога што по налажењу суда наведени докази, имајући у виду стање у достављеним списима и предмет спора нису нужни за утврђивање истинитости спорних правно релевантних чињеница нити би могли утицати на другачије решење ове правне ствари.

Испитујући законитост оспореног решења у границама захтева из тужби, у складу са одредбом члана 41. став 1. Закона о управним споровима, Управни суд је, оценом навода тужби, одговора на тужбе и списка предмета ове управне ствари, нашао да тужбе нису основане.

Према стању у списима и разлозима образложења оспореног решења, министар правде је расписао конкурс за именовање јавних бележника ради попуњавања сто јавнобележничких места за подручја основних судова, који је објављен у "Службеном гласнику РС", бр. 59 од 05.06.2014. године. У поступку спровођења конкурса министар правде је на основу члана 178. став 2. и 3. Закона о јавном бележничтву, дана 15.05.2014. године донео решење о образовању конкурсне комисије, која је обављала послове Коморе у поступку избора јавних бележника, проверила поднете пријаве, утврдила њихову благовременост и потпуност, прибавила мишљење од органа и организација код којих су кандидати радили, обавила разговоре са пријављеним кандидатима и оценила да ли испуњавају услове за именовање прописане одредбама члана 25. и 26. Закона о јавном бележничтву. У поступку који је претходио давању мишљења конкурсне комисије о пријављеним кандидатима министру правде, конкурсна комисија је извршила вредновање кандидата на основу успеха на јавнобележничком испиту, дужине радног стажа и општег утиска чланова комисије о кандидатима, стеченог на основу увида у документацију сваког од кандидата и обављеног разговора, и дана 31.07.2014. године, доставила мишљење министру правде.

Кандидат Б.Б. је бодован са 115 бодова и комисија је дала мишљење да се за подручје Првог основног суда у Београду, ГО Савски Венац, именује за јавног бележника. По прибављеном мишљењу конкурсне комисије и целокупне документације, министар правде је решењем број: 740-07-01906/2014-22 од 01.08.2014. године именовао Б.Б. за јавног бележника за подручје Првог основног суда у Београду, ГО Савски Венац, пошто је претходно утврдио да испуњава опште услове за именовање, ценећи приликом избора овог кандидата његов успех на јавнобележничком испиту и врсту правних послова које је обављао, у складу са чланом 29. став 4. Закона о јавном бележничтву. Против овог тужилац је поднео тужбу Управном суду, који је својом пресудом 4 У. 11352/14 од 14.07.2017. године, тужбу уважио, оспорено решење поништио и предмет вратио туженом органу на поновно одлучивање. Полазећи од заузетог правног става на 70. седници свих судија од 31.10.2016. године, према коме Закон о јавном бележничтву даје овлашћење министру правде да одлуку о избору и именовању јавног бележника донесе по слободној оцени, узимајући у обзир успех кандидата на правосудном и јавнобележничком испиту, врсту правних послова на којима су радили, као и резултате које су постигли, што значи да је тужени дужан да поступа у складу са одредбом члана 5. став 2. Закона о општем управном поступку, суд је оценио да је тужени био дужан да у складу са одредбом члана 199. став 3. Закона о општем управном поступку, у образложењу оспореног решења наведе пропис на основу кога је овлашћен да ову управну ствар реши по слободној оцени и јасно изложи разлоге којима се руководио при доношењу решења. Како је тужени то пропустио да учини, не наводећи да ли је приликом именовања јавног бележника узео у обзир успех кандидата на правосудном испиту и резултате које је именовани кандидат постигао на раду, поступио је супротно одредби члана 29. став 4. Закона о јавном бележничтву, на који се позвао, и супротно правном ставу Управног суда, због чега је оспорено решење поништено, будући да је тужени повредио правила поступка из одредбе члана 199. став 3. у вези са ставом 2. и у вези са одредбом члана 5. став 2. Закона о општем управном поступку.

Поступајући у извршењу пресуде Управног суда 4 У. 11352/14 од 14.07.2017. године тужени је, у складу са одредбом члана 69. став 2. Закона о управним споровима, донео оспорено решење од 25.07.2017. године, којим је Б.Б. именовао за јавног бележника за подручје за подручје Првог основног суда у Београду ГО Савски Венац, почев од 01.08.2014. године, ценећи у поновном поступку успех свих 51 кандидата на правосудном и јавнобележничком испиту, врсту послова на којима су кандидати радили, резултате које су у раду постигли у циљу изналажења најбољег кандидата за кога се може оправдано очекивати законит, професионалан, одговоран и савестан рад у обављању послова јавног бележника. На основу својих овлашћења прописаних чланом 27. Закона о јавном бележничтву и критеријума прописаних чланом 29. истог Закона, тужени је поново именовао кандидата Б.Б., јер је нашао да је овај кандидат у потпуности испунио све прописане критеријуме јавног конкурса, да је остварио запажен успех на јавнобележничком испиту са оценом 8,06, да је правосудни испит положио 1995. године са оценом “положио” и да има квалитетно радно искуство у правној струци, с обзиром на врсту посла којим се у континуитету бавио. Ово с обзиром да је са успехом обављао адвокатски посао доказано часно и професионално, а сматрајући да адвокатски посао доноси разноврсност искуства који је у блиској вези са јавнобележничким пословима, оцена је да ће избор именованог допринети квалитету обављања јавнобележничких послова прописаних законом. Приликом доношења решења о именовању тужени је имао у виду да је исто донето у поновном поступку,

након поништаја решења о именовању из 2014. године, које је поништено са разлога недостатка образложења одлуке, а да су се послови јавног бележництва у међувремену, до пресуде Управног суда обављали, па је отклањањем недостатака ранијег поступка на које је указано и у складу са правним ставовима Управног суда, датим у пресуди У 11352/14 од 14.07.2017. године, у поновном поступку за дан именовања Б.Б. утврдио 01. август 2014. године, као дан са којим је решење и почело да производи правно и фактичко дејство, на који начин је новодонето решење ступило на снагу уместо поништеног, са правним дејством од 01.08.2014. године. Оценом сваког доказа појединачно и свих доказа заједно, укупно утврђеног чињеничног стања и постигнутих резултата на јавном конкурс за именовање јавног бележника, применом овлашћења из члана 27. у вези члана 29. став 4. Закона о јавном бележництву, а у складу са одредбом члана 213. став 2. у вези са чланом 136. Закона о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", бр. 18/16), тужени је донео одлуку као у диспозитиву оспореног решења.

Одредбом члана 27. став 1. Закона о јавном бележництву ("Сл. гласник РС", бр. 31/11...55/14), (у даљем тексту ЗЈБ), прописано је да јавног бележника именује решењем министар, по прибављеном мишљењу Коморе на основу јавног конкурса. Ставом 2. је прописано да је решење министра коначно, а ставом 3. да се против решења министра из става 1. овог члана може покренути управни спор.

Одредбом члана 29. став 4. ЗЈБ, прописано је да ће се при избору између више кандидата, узети у обзир њихов успех на правосудном и јавнобележничком испиту, врста правних послова на којима су радили, као и резултати које су постигли на раду. Ставом 6. истог члана закона је прописано да се у поступку именовања јавног бележника, сходно примењују одредбе Закона којим се уређује општи управни поступак.

Одредбом члана 178. став 1. ЗЈБ прописано је да ће Министарство у року од девет месеци од дана ступања на снагу овог закона, расписати конкурс за именовање јавних бележника ради попуњавања првих 100 јавнобележничких места. Ставом 2. је прописано да ће за спровођење конкурса из става 1. овог члана, министар у року од осам месеци од дана ступања на снагу овог закона именовати конкурсну комисију која ће обављати послове Коморе у поступку избора јавних бележника. Ставом 3. је прописано да је конкурсна комисија из става 2. овог члана састављена од 3 члана, а ставом 4. да се конкурс из става 1. овог члана спроводи по одредбама чланова 25.- 30. овог закона, док је ставом 5. прописано да ће првих 100 јавних бележника бити именовано у року од једне године од дана ступања на снагу овог закона.

Одредбом члана 179. ЗЈБ, ставом 1. је прописано да ће се у року од 15 дана од дана именовања првих 100 јавних бележника одржати оснивачка скупштина Коморе, ставом 2. да оснивачку скупштину Коморе сазива и њоме руководи најстарији јавни бележник, а ставом 3. да ће у року од 90 дана од дана одржавања оснивачке скупштине, Комора изабрати органе Коморе и донети подзаконске акте предвиђене овим законом.

Одредбом члана 69. став 2. Закона о управним споровима ("Сл. гласник РС", бр. 111/09) је прописано да ако према природи ствари у којој је настао управни спор треба уместо поништеног управног акта донети други, надлежни орган је дужан да тај акт донесе без одлагања, а најкасније у року од 30 дана од дана достављања пресуде, при чему је надлежни орган везан правним схватањем суда, као и примедбама суда у погледу поступка.

Полазећи од чињеничног и правног стања ове управне ствари, Управни

суд налази да је оспорено решење донето без повреде правила поступка и уз правилну примену материјалног права. Оспореним решењем тужени орган је у потпуности поступио у складу са правним схватањем суда, изложеним у пресуди 4 У. 11352/14 од 14.07.2017. године и отклонивши повреде правила поступка на које му је суд указао и на основу овлашћења прописаног одредбама члана 27. став 1. и 2., у вези са чланом 29. Закона о јавном бележничтву, по слободној оцени, у границама овлашћења и у складу са циљем у коме му је овлашћење дато, именовао Б.Б. за јавног бележника за подручје Првог основног суда у Београду, Градску општину Савски Венац, почев од 01. августа 2014. године. Образложење побијаног решења садржи јасне и одређене разлоге којима се тужени руководио у извршењу пресуде од 14.07.2017. године, које разлоге у свему прихвата и овај суд. Правилно је министар правде у поновном поступку утврдио 01. август 2014. године, као дан именовања јавног бележника Б.Б., с обзиром да је, сагласно одредби члана 69. став 2. Закона о управним споровима, поништењем претходног решења туженог, поступак именовања враћен у стање у коме се налазио пре него што је поништени акт донесен, што значи у стање оцене успеха свих 51 кандидата на правосудном и јавнобележничком испиту, оцене врсте послова на којима су кандидати радили и њихових резултата које су у раду постигли, па како је и у поновном поступку донео управни акт којим је на исти начин решио предметну управну ствар, који је заснован на истим доказима на којима је било засновано и претходно поништено решење, али сада темељно образложено и допуњено у складу са заузетим становиштем суда у пресуди од 14.07.2017. године, то је правилно у поновном поступку утврђен као дан именовања 01. август 2014. године, са којим датумом је наступило правно и фактичко дејство именовања јавног бележника Б.Б..

Са изнетих разлога, нису основани наводи тужиоца којима се указује на ретроактивност оспореног решења, уз позивање на одредбу члана 197. став 1. Устава РС („Службени гласник РС”, бр. 98/06). Ово стога што се означеном одредбом Устава утврђује да закони и сви други општи акти не могу имати повратно дејство, а у конкретном случају се не ради о општем акту, већ о појединачном правном акту донетом од стране надлежног органа, непосредном применом прописа, сагласно одредби члана 4. Закона о управним споровима, и то у поновљеном поступку на основу раније утврђеног чињеничног стања.

Нису основани ни наводи тужбе да је тужени донео оспорено решење без поново спроведеног поступка, односно доношења подзаконског акта о критеријумима из члана 29. став 4. Закона о јавном бележничтву, формирања конкурсне комисије, доношења мишљења конкурсне комисије, тј. без вредновања и упоређивања свих кандидата, а ово зато што пресудом Управног суда 4У.11352/14 од 14.07.2017. године није поништен поступак јавног конкурса, него решење о исходу конкурса и тужени је, у складу са својом обавезом прописаном одредбом члана 69. став 2., у извршењу пресуде отклонио све неправилности на које је суд указао и прихватајући правно становиште које је суд заузео у пресуди, тумачећи одредбе Закона о јавном бележничтву, који се у конкретном случају примењује, правилном применом одредаба закона на који се позвао, донео управни акт којим је на исти начин решио управну ствар као што је то учинио претходно поништеним решењем, те није било места понављању целокупне конкурсне процедуре за именовање јавног бележника.

Суд је ценио и наводе тужбе да у одредбама чланова 27., 29. и 178. Закона о јавном бележничтву није прописано овлашћење конкурсне комисије и министра да даје мишљење о пријављеним кандидатима и да именује јавне бележнике на основу

слободне оцене и дискреционог одлучивања, али је нашао да се ни овим наводима не може довести у сумњу правилност и законитост оспореног решења, будући да се о дискреционом овлашћењу министра правде да одлуку о избору и именовању јавног бележника између више кандидата донесе по слободној оцени суд већ изјаснио у правном ставу заузетом на 70. Седници свих судија од 31.10.2016. године, изнетом у пресуди 4У.11352/14 од 14.07.2017. године, као и у другим пресудама, донетим поводом тужби којима су оспорена решења о именовању других јавних бележника.

Не могу се прихватити као основани ни наводи тужбе да побијано решење не садржи конкретне и индивидуализоване разлоге на основу којих је утврђено које услове за избор испуњава лице које је именовано, а не испуњавају неизабрана лица која су конкурисала, односно не испуњава их тужилац, с обзиром да је одредбом члана 27. Закона о јавном бележничтву прописано да министар решењем именује јавног бележника, а чланом 29. став 6. истог закона је прописано да се у поступку именовања јавног бележника, сходно примењују одредбе закона којим се уређује општи управни поступак. Како је одредбом члана 141. Закона о општем управном поступку („Сл. гласник РС”, бр. 18/16), ставом 4. прописана садржина образложења решења, и имајући у виду да побијано решење о именовању јавног бележника Б.Б., садржи темељно утврђено чињенично стање и доказе на основу којих је утврђено, разлоге који су били одлучујући код оцене сваког доказа, прописе и разлоге који с обзиром на утврђено чињенично стање упућују на одлуку из диспозитива, пропис којим је тужени овлашћен да одлуку о именовању јавног бележника донесе по слободној оцени, те разлоге којима се руководио при одлучивању о избору овог кандидата, то све оспорено решење чини правилним и законитим. Осим тога, ниједном одредбом Закона о јавном бележничтву којим је, поред осталог, уређен и поступак именовања јавних бележника, није прописано доношење одлуке о неизабраним кандидатима.

Приликом одлучивања суд је ценио и наводе тужбе у смислу члана 26. став 4. Закона о јавном бележничтву, али је нашао да се ни ови наводи не могу прихватити, пре свега, зато што тужилац на ове околности није доставио ниједан доказ, а разлози које је изнео у прилог овог навода тужбе, у погледу формирања Јавнобележничке коморе, не представљају доказе да заинтересовано лице не испуњава услов прописан чланом 25. став 1. тачка 6. Закона о јавном бележничтву за именовање.

Суд је оценио да нису основани ни наводи тужбе у погледу заводног броја оспореног решења, с обзиром да је оспорено решење заведено под бројем: 740-07-01906/2014-22 дана 25.07.2017. године, у свему у складу са Упутством о канцеларијском пословању органа државне управе („Службени гласник РС”, бр. 10/93...67/16, 3/17) и Уредбом о канцеларијском пословању органа државне управе („Службени гласник РС”, бр. 80/92...98/16).

Без утицаја су и наводи тужбе усмерени на критеријум успеха на јавнобележничком испиту и промену правила полагања јавнобележничког испита, примењених у складу да Програмом за полагање јавнобележничког испита. Програм за полагање јавнобележничког испита представља саставни део Правилника о полагању јавнобележничког испита и до данас се није мењао. Прва три јавнобележничка испита спроведена су у складу са Законом о јавном бележничтву („Службени гласник РС” бр. 31/11) и Правилником о јавнобележничком испиту („Службени гласник РС” бр. 71/11). Пошто је одредбом члана 146. став 3. Закона о изменама и допунама Закона о јавном бележничтву („Службени гласник РС” бр. 19/13) предвиђена измена у погледу чланова испитне комисије, измењен је и Правилник, доношењем Правилника о изменама и

допунама Правилника о полагању јавнобележничког испита (“Службени гласник РС” бр. 32/13), с тим да Управни суд за оцену законитости означеног Правилника, чију примену тужиоци сада оспоравају, није надлежан, већ су тужиоци могли да поднесу иницијативу за покретање поступка за оцену његове уставности и законитости.

Посебно су цењени наводи тужилаца, којима се указује на незаконито поступање туженог органа приликом доношења оспореног решења, па је суд нашао да су неосновани, с обзиром да је тужени орган ово решење донео у поновном поступку, на основу раније утврђеног чињеничног стања, што укључује и мишљење конкурсне комисије, која је на основу члана 178. став 1. Закона о јавном бележничтву обављала послове Коморе у поступку избора јавних бележника, и на основу овлашћења поверених одредбом члана 27. став 1. и 2. у вези са чланом 29. став 4. Закона о јавном бележничтву, међу више кандидата, по слободној оцени, за јавног бележника именовао Б.Б.. Без основа су и наводи тужиоца о достави досијеа свих учесника на конкурс, имајући у виду да Управни суд, у складу са чланом 3. став 1. у вези са чланом 4. Закона о управним споровима, у управном спору одлучује о законитости управног акта као појединачног правног акта којим је надлежни орган, непосредном применом прописа, решио о одређеном праву или обавези физичког или правног лица, односно друге странке у управној ствари, што даље значи да је тужени био дужан да суду, сагласно одредби члана 30. став 3. наведеног закона, достави списе који се односе на предмет управног спора, у конкретном случају списе који се односе на тужиоца и заинтересовано лице, у смислу одредбе члана 13. Закона о управним споровима, коме би поништај оспореног управног акта непосредно био на штету, у конкретном случају списе по пријави Б.Б., на који начин је тужени, правилно, и поступио.

Доносећи ову пресуду, суд је ценио и све остале наводе тужбе, али их надаље посебно не образлаже, јер не би могли допринети доношењу другачије одлуке у овом управном спору у коме није предмет целокупна конкурсна процедура именовања јавног бележника, већ тужбом оспорено решење о именовању јавног бележника, које је тужени орган донео поступајући у свему по пресуди Управног суда У 11352/14 од 14.07.2017.године, којом пресудом туженом није наложено понављање поступка конкурса за именовање јавних бележника, већ отклањање мањкавости претходног решења на начин наведен у тој пресуди.

Будући да је суд нашао да се поднетом тужбом не доводи у сумњу правилност и законитост оспореног решења, због чега је тужба неоснована, то нису испуњени услови да суд у смислу одредби члана 45. у вези са чланом 16. Закона о управним споровима, донесе одлуку о захтеву тужиоца за накнаду штете, на начин како је тужбом опредељена.

Са изнетих разлога, налазећи да оспореним решењем није повређен закон на штету тужиоца, Управни суд је, применом одредбе члана 40. став 2. Закона о управним споровима, одлучио као у ставу првом диспозитива ове пресуде.

Суд је одбио као неоснован захтев тужиоца за накнаду трошкова спора, с обзиром на успех тужиоца у овој управној ствари, па је одлучио као у ставу другом диспозитива пресуде, на основу одредаба чланова 66., 67. и 74. Закона о управним споровима, сходном применом члана 151. Закона о парничном поступку (“Службени гласник РС” бр. 72/11...55/14).

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ
дана 08.05.2019. године, 15 У. 13584/17

Записничар
Небојша Симић,с.р.
Маринковић,с.р.

Председник већа - судија
Радојка

За тачност отправка
Управитељ писарнице
Дејан Ђурић

АМ