



Република Србија
УПРАВНИ СУД
ОДЕЉЕЊЕ У КРАГУЈЕВЦУ
I-7 У 18771/19
Дана 27.07.2022. године
Београд

У ИМЕ НАРОДА

Управни суд, у већу састављеном од судија: Биљане Стојановић, председника већа, Радмиле Симић и Драгане Максимовић, чланова већа, са судским саветником Снежаном Томић, као записничарем, одлучујући у управном спору по тужби тужиоца АА из ... , Насеље ... , кога заступа пуномоћник Хајрудин Козица, адвокат из Пријепоља, Валтерова 106, против туженог Републичког Фонда за пензијско и инвалидско осигурање, Дирекција Београд, ради поништаја решења број 01-02/181.6.3 12378/18 од 11.09.2019.године, у предмету пензијском, у нејавној седници већа одржаној дана 27.07.2022. године, донео је

ПРЕСУДУ

Тужба **СЕ УВАЖАВА, ПОНИШТАВА** решење Републичког Фонда за пензијско и инвалидско осигурање, Дирекција, Београд број 01-02/181.6.3 12378/18 од 11.09.2019. године и предмет **ВРАЋА** надлежном органу на поновно одлучивање.

Образложење

Оспореним решењем, одбијена је жалба тужиоца изјављена против решења Републичког Фонда за пензијско и инвалидско осигурање, Филијале Ужице број 181.1-1 75/18 од 25.06.2018. године, којим је тужиоцу утврђено право на старосну пензију од 02.01.2018.године, у најнижем износу од 11.272,77 динара. Навршени пензијски стаж износи 25 година и 03 месеца. Исплата пензије врши се од 02.01.2018. године. Кориснику пензије се обуставља 1/3 пензије, док се не измире неуплаћени доспели доприноси који на дан 13.06.2018 године износе 983468,00 динар.

У тужби, поднетој Управном суду 22.11.2019. године, тужилац оспорава законитост решења туженог органа због погрешно и непотпуно утврђеног чињеничног

стања и погрешне примене материјалног права. Наводи да живи сам у породичној кући, да је неспособан, да није служио војни рок, јер је ометан у развоју, да му је отац док је био жив уплаћивао доприносе за пензију а да после очеве смрти није имао никаквих примања. Решење о утврђеним доприносима за пензијско и инвалидско осигурање за период од 2011.године до 2013. године, није достављано тужиоцу, већ је решење достављено другој особи, ББ из ... , Насеље ... , који живи и ради у ... , који има исто име и презиме и средње слово. Наводи да како није добијао решења о задужењу доприносима, то је сматрао да је одјављен од плаћања доприноса за ПИО, да је случајно 2013.године, приликом уручења решења о утврђеним доприносима ПИО на име ББ, које је имало други матични броје, уочио да нешто није уреду, о чему је обавестио Пореску управу у Пријепољу која је исправила решење и донела ново решење са другим подацима. Износ задужења са каматом је изузетно велики, па тужилац то не може да врати. Предложио је суд у спору пуне јурисдикције реши ову управну ствар или да оспорено решење поништи и предмет врати надлежном органу на поновно одлучивање.

У одговору на тужбу, тужени орган је остао при разлозима датим у образложењу оспореног решења. Предложио је да суд тужбу одбије.

Након оцене навода тужбе, одговора на тужбу, као и списка ове управне ствари, одлучујући без одржавања усмене расправе, јер је предмет спора такав да очигледно не изискује непосредно саслушање странака и посебно утврђивање чињеничног стања у смислу члана 33. став 2. и став 3., па испитујући законитост оспореног решења у границама захтева из тужбе у смислу члана 41. став 1. Закона о управним споровима („Службени гласник РС“, број 111/09), Управни суд је нашао да је тужба основана.

Из списка предмета и образложења оспореног решења произлази да је привременим решењем број 181.1-1 75/18 од 25.06.2018. године, тужиоцу утврђено право на старосну пензију. У поступку који је претходио доношењу ожалбеног решења првостепени орган је утврдио да је тужилац рођен 02.01.1953. године, да је осигурање престало 01.01.2018. године, а да навршени пензијски стаж износи 25 године, 03 месеца и 00 дана, исплата се врши од 02.01.2018 године. Решењем је утврђено да се обуставља се 1/3 пензије у корист рачуна доприноса за пензијско и инвалидско осигурање, док се не намире неуплаћени доспели доприноси који на дан 13.06.2018. године, који износе 983468,00 увећани за износ камате до дана измирења утврђене обавезе. Решење је оглашено привременим до намирења неуплаћених доспелих износа доприноса утврђених на основу уверења Пореске управе, Филијале Пријепоље за период од 01.04.2011. године до 01.01.2018.године. Тужиоцу се пензија обуставља у смислу члана 120. став 2. Закона о пензијском и инвалидском осигурања, до намирења неуплаћених доспелих износа доприноса.

Одлучујући по жалби тужиоца изјављеној на наведено решење, тужени орган је утврдио да се тужилац налазио у обавезном осигурању по основу обављања пољопривредне делатности, те да је, сходно чл. 7. став 1. тачка 8., као и према члану 64. Закона о доприносима за обавезно социјално осигурање („Службени гласник РС”, бр. 84/04.. 62/06), био у обавези да плаћа доприносе, као и да је сходно члану

120. Закона о пензијском и инвалидском осигурања, правлно првостепеним решењем обустављена исплата 1/3 пензије, док се не измире неуплаћени доспели доприноси. Са наведеног тужени орган је на основу члана 170. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16) жалбу одбио и одлучио као у диспозитиву оспореног решења.

Међутим, основано се тужбом указује да је оспореним решењем повређен закон на штету тужиоца, јер је у поступку који је претходио доношењу оспореног решења погрешно примењено материјално право.

Наиме, по оцени Управног суда, у поступку утврђивања права на старосну пензију није могуће утврђивати и својство осигураника, висину неуплаћених доприноса по том основу, начин њиховог намирења и рачун за уплату. Ово стога што је, утврђивање својства осигураника и обавезе плаћања доприноса дозвољено једино у посебном поступку, регулисаном у целости Одлуком о утврђивању својства осигураника и обавези плаћања доприноса за пензијско и инвалидско осигурање (“Службени гласник РС”, бр.43/2011), донетом од стране Управног одбора Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање дана 24.02.2011. године. Поменутом одлуком је прописано да се њом уређује начин утврђивања својства осигураника и обавеза плаћања доприноса за пензијско и инвалидско осигурање. Осигуранику коме се својство осигураника утврђује по истеку рока за подношење пријаве на осигурање, односно за кога пријава на осигурање није поднета, утврђује се обавеза плаћања доприноса (члан 1.). Осигуранику из члана 1. ове одлуке, допринос за пензијско и инвалидско осигурање обрачунава се према најнижој месечној основици доприноса и стопи доприноса, која важи на дан уплате доприноса, према закону којим се уређују доприноси за обавезно социјално осигурање. Обрачун доприноса из става 1. овог члана врши Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање и обавештава осигураника о износу, року и рачуну јавних пригода на који треба да се изврши уплата (члан 2.). Осигуранику за кога је допринос обрачунат и уплаћен у складу са чланом 2. ове одлуке, у матичну евиденцију се као основица осигурања уноси износ од 35% просечне зараде у Републици за годину за коју је извршена уплата доприноса, односно 35% сразмерног износа те зараде ако се уплата доприноса не врши за целу годину (члан 3.). Одредбом члана 4. исте одлуке, који је одлуком Уставног суда број I Уо-279/2016 од 21.12.2017. године, оглашен неуставним, је било прописано да се ова одлука примењује и на осигуранике којима допринос и додатни допринос за пензијско и инвалидско осигурање није утврђен, односно није утврђен и наплаћен у складу са законом.

Према ставу Уставног суда, који је изнет у поменутој одлуци, Републички фонд за пензијско и инвалидско осигурање није био овлашћен да својим актом уређује питања утврђивања доприноса ван случајева када утврђује својство осигураника. Ово стога, што се поменутом одлуком, чија уставност и законитост је цењена у поступку пред Уставним судом, уређује начин обрачунавања доприноса ради утврђивања обавезе плаћања доприноса и то у две различите ситуације. Прва је када Фонд уређује својство осигураника по истеку рока за подношење пријаве за осигурање, односно када пријава није поднета, а друга ситуација је када из било ког другог разлога допринос и додатни допринос није утврђен, односно није утврђен и наплаћен у складу

са законом. То даље значи да се у другом случају који је био уређен оспореним чланом 4. поменуте одлуке, ради о лицима која су стекла својство осигураника, али им из неког разлога допринос није утврђен, односно утврђен и наплаћен.

Полазећи од нормативних овлашћења Републичког фонда за пензијско и инвалидско осигурање, и то овлашћења да доноси опште правне акте и овлашћења да у управном поступку одлучује о појединачним правима и обавезама, имајући у виду разлоге садржане у образложењу поменуте одлуке Уставног суда према којима Фонд није овлашћен да својим актом уређује питање утврђивања доприноса ван случајева када утврђује својство осигураника, то Управни суд налази да се не могу утврђивати и налагати уплате доприноса решењем којим се истовремено одлучује о признавању права на пензију, уз обуставу 1/3 износа припадајуће пензије.

Одлучујући о предлогу тужбе да суд реши управну ствар у спору пуне јурисдикције, суд налази да природа ове управне ствари не пружа поуздан основ за то, у смислу одредбе члана 43. Закона о управним споровима („Службени гласник РС“, број 111/09) и да је економичније и целисходније да учињене повреде правила поступка надлежни орган управе у поновном поступку одлучивања.

Са изнетих разлога, налазећи да је оспореним решењем повређен закон на штету тужиоца, Управни суд је донео одлуку као у ставу I диспозитива пресуде на основу одредбе члана 40. став 2. Закона о управним споровима и вратио је предмет надлежном органу на поновно одлучивање, применом одредбе члана 42. став 1. истог закона, при чему је тужени орган дужан да поступи у свему у складу са правним схватањем и примедбама суда у погледу правилне примене права, сагласно одредби члана 69. став 2. Закона о управним споровима.

Са изложеног, како је закон повређен на штету тужиоца, Управни суд је, на основу члана 42. став 1. Закона о управним споровима, одлучио као у диспозитиву решења.

ПРЕСУЂЕНО У УПРАВНОМ СУДУ
дана 27.07.2022.године, I-7 У 18771/19

Записничар
Снежана Томић,с.р.

Председник већа- судија
Биљана Стојановић,с.р.

За тачност отправка
управитељ писарнице
Дејан Ђурић

AJ