



Република Србија
УПРАВНИ СУД
Одељење у Нишу
II-3 Уж. 200/18
14.11.2018. године,
Београд

Управни суд, у већу састављеном од судија: Десе Симић, председника већа, Ненада Стојановића и Сандре Пауновић, чланова већа, са судским саветником Небојшом Стојановићем, као записничарем, одлучујући о жалби Н. С. из М., Улица ..., одборника у Скупштини општине Дољевац, против одлуке Владе Републике Србије о распуштању Скупштине општине Дољевац и образовању Привременог органа општине Дољевац, 05 број 020-10139/2018 од 25.10.2018. године, у предмету заштите изборног права, у нејавној седници већа, одржаној 14.11.2018. године, у 09,35 часова, донео је

РЕШЕЊЕ

Жалба се **ОДБАЦУЈЕ**.

Образложење

У жалби изјављеној Управном суду преко поште 03.11.2018. године, у 23,00 часова, поводом које је формиран предмет Управног суда II-3 Уж. 200/18, подносилац жалбе наводи да жалбу изјављује против одлуке Привременог органа општине Дољевац, број 020-188 од 30.10.2018. године о престанку мандата одборника, док у петитуму жалбе, поред предлога за поништај наведене одлуке, предлаже да Суд поништи и одлуку Владе Републике Србије о распуштању Скупштине општине Дољевац од 25.10.2018. године, која је објављена у Службеном Гласнику број 81/2018 од 26.10.2018. године, при чему уз жалбу није приложен оригинал или копија акта против кога се жалба подноси.

Решењем Управног суда, II-3 Уж. 200/18 од 06.11.2018. године, наложено је подносиоцу жалбе да одмах, а најкасније у року од 3 (три) дана од пријема овог решења, уреди изјављену жалбу, тако што ће се прецизно изјаснити који

конкретни акт жалбом оспорава, по броју, датуму и доносиоцу и да достави Суду оригинал или копију акта против кога жалбу подноси, као и да достави Суду оригинал или копију одлуке Привременог органа Општине Доњевац, број 020-188 од 30.10.2018. године, уз упозорење да ће у случају непоступања по овом решењу у остављеном року жалба бити одбачена.

Подноском од 05.11.2018. године и поднеском о уређењу и допуни жалбе од 09.11.2018. године, подносилац жалбе се изјаснио да жалбу подноси против одлуке Владе Републике Србије о распуштању Скупштине општине Доњевац од 25.10.2018. године, која је објављена у Службеном Гласнику број 81/2018 од 26.10.2018. године, као и против одлуке Привременог органа општине Доњевац, број 020-188 од 30.10.2018. године о престанку мандата одборника Скупштине општине Доњевац.

Како су жалбом оспорене две одлуке које су донели различити органи, то је Управни суд раздвојио поступање по оспореним одлукама, у смислу одредбе члана 222. Судског пословника ("Службени гласник РС", број 110/09,... и 16/18), тако да се у предмету Управног суда, II-3 Уж. 200/18 - поступа по жалби против одлуке Владе Републике Србије о распуштању Скупштине општине Доњевац и образовању Привременог органа општине Доњевац, 05 број 020-10139/2018 од 25.10.2018. године, док се у предмету Управног суда II-4 Уж. 203/18 - поступа по жалби против одлуке Привременог органа општине Доњевац, број 020-188 од 30.10.2018. године о престанку мандата одборника Скупштине општине Доњевац.

Оспореном одлуком Владе Републике Србије о распуштању Скупштине општине Доњевац и образовању Привременог органа општине Доњевац, 05 број 020-10139/2018 од 25.10.2018. године, која је објављена у "Службеном гласнику Републике Србије", број 81/2018 од 26.10.2018. године, одлучено је, између осталог, у тачки 1. диспозитива, да се распушта Скупштина општине Доњевац, а тачком 2. диспозитива, одлучено је да се образује Привремени орган општине Доњевац (у даљем тексту: Привремени орган) за обављање послова из надлежности Скупштине и извршних органа општине Доњевац, док је тачком 8. диспозитива, одређено да ова одлука ступа на снагу даном објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије".

Жалилац у изјављеној жалби и поднесцима наводи, између осталог, да је председник општине усмено поднео оставку на седници Скупштине општине Доњевац одржаној 11.10.2018. године, о којој није расправљано, након чега је Влада Републике Србије донела одлуку од 25.10.2018. године о распуштању Скупштине општине Доњевац, која је објављена у Службеном Гласнику број 81/2018 од 26.10.2018. године, а на основу које је донета одлука Привременог органа Општине Доњевац, број 020-188 од 30.10.2018. године, којом се утврђује престанак мандата одборницима Скупштине општине Доњевац, међу којима и жалиоцу. Указује на одредбе члана 31. став 1. и 2. и члана 85. став 2. Закона о локалној самоуправи и истиче да му је скраћен мандат одборника, супротно наведеним одредбама закона, јер није било услова за распуштање скупштине, због чега тражи управно судску заштиту мандата у изборном спору. Предлаже да Суд поништи оспорену одлуку.

У поступку испитивања поднете жалбе, Управни суд је нашао да

жалба није дозвољена и да је треба одбацити.

Према одредби члана 86. став 1. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник Републике Србије", број 129/07,... и 47/18), прописано је да одлуку о распуштању скупштине јединице локалне самоуправе доноси Влада, на предлог министарства надлежног за послове локалне самоуправе, односно надлежног органа територијалне аутономије, а ставом 2. истог члана, прописано је да председник Народне скупштине расписује изборе за одборнике у року од два месеца од ступања на снагу одлуке о распуштању скупштине јединице локалне самоуправе. Одредбом члана 31. став 2. истог закона, прописано је да одборник има право на заштиту мандата, укључујући и судску заштиту, која се остварује сходном применом закона којим се уређује заштита изборног права у изборном поступку.

Према одредби члана 54. став 1. Закона о локалним изборима ("Службени гласник Републике Србије", број 129/07,... и 54/11), против решења изборне комисије, може се изјавити жалба Управном суду у року од 24 часа од достављања решења, а ставом 3. истог члана, прописано је да у поступку заштите изборног права суд сходно примењује одредбе закона којим се уређује поступак у управним споровима.

Одредбом члана 26. став 1. тачка 2. Закона о управним споровима („Службени гласник РС“ број 111/09), прописано је да ће судија појединац решењем одбацити тужбу ако утврди да акт који се тужбом оспорава не представља акт о чијој законитости се одлучује у управном спору (члан 3). Одредбом става 2. истог члана закона је прописано да ако судија појединац пропусти да одбаци тужбу из разлога из става 1. овог члана, то ће учинити веће суда.

Код оваквог стања ствари, а имајући у виду цитиране одредбе закона, Управни суд налази да жалбом оспорена одлука Владе Републике Србије о распуштању Скупштине општине Дољевац и образовању Привременог органа општине Дољевац, 05 број 020-10139/2018 од 25.10.2018. године, која је објављена у "Службеном гласнику Републике Србије", број 81/2018 од 26.10.2018. године, није одлука скупштине јединице локалне самоуправе о престанку мандата одборника донета у смислу одредбе члана 49. став 1. Закона о локалним изборима, а није ни решење изборне комисије донето у смислу одредбе члана 54. став 1. Закона о локалним изборима, против којих одлука је допуштена жалба Управном суду, због чега ожалбена одлука не представља акт о чијој законитости се одлучује у поступку заштите изборног права прописаном Законом о локалним изборима.

Због изнетих разлога, Управни суд је применом одредбе члана 26. став 2. у вези става 1. тачка 2) Закона о управним споровима, који се сходно примењује у изборним споровима, у смислу одредбе члана 54. став 3. Закона о локалним изборима, одлучио као у диспозитиву овог решења.

РЕШЕНО У УПРАВНОМ СУДУ

дана 14.11.2018. године, у 09,35 часова, II-3 Уж. 200/18

Записничар,

Председник већа-судија,

Небојша Стојановић,с.р.

Деса Симић,с.р.

ОИ

**За тачност отправака
Управитељ писарнице
Дејан Ђурић**